

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

(一) 有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制，健全参保激励约束机制，完善转移接续机制，稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置，合理确定缴费补贴水平，适当增加缴费灵活性，健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制，推动缴费与城乡居民人均可支配收入挂钩，对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额，有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策，增强低收入人口抗风险能力。

(二) 加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式，加强动态监测预警，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准，与城乡居民人均消费支出相挂钩，切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制，合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动，建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害

帮扶机制。加大以工代赈实施力度，优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

(三) 全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准，细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力，适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调，按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求，优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元，全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式，符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合，加快信息数据互通共享，推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办，扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

(四) 推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式，逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法，推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道，加大保障性住房供给，引导支持社会力量运营长期租赁住房。

三、扩大基础民生服务普惠性

(五) 推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划，通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给，将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学

或托管帮扶。用5年左右时间，逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中，重点改善县城普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例，主要依据学生规模分配到区域内初中学校，并向农村学校等倾斜。推动高等教育提质扩容，新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学，逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革，引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制，强化行业企业实践培养，支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设，增强学生就业创业能力。

(六) 推进优质医疗卫生资源共享。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程，推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉，逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。支持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉，推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉，重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设，因地制宜培育办好基层特色专科，提高常见病多发病诊治水平，推动基层医疗卫生机构服务能力。推动建立远程医疗服务网络，推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制，制定出台商业健康保险创新药品目录，更好满足人民群众多层次用药保障需求。

(七) 大力发展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本场地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制，对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点，提高养老服务机构医养结合服务能力，增加护理型床位供给，新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普

惠养老服务增量资源向社区倾斜，增强日间照料、康复护理、上门服务能力，积极发展家庭养老床位，完善家庭养老支持政策。积极发展农村互助性养老服务，引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务，优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公建托位供给，大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点，支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务，用10年左右时间，推动有条件的大城市逐步实现嵌入式等普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系，用人单位开展普惠托育服务的有关支出，按规定从职工福利费中列支，用人单位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

(八) 发展群众家门口的社区服务。以社区为主场景主阵地，加强各类便民服务资源整合，推进服务设施复合利用，完善社区嵌入式服务设施，提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区，允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源，因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持，建设群众可感可及的社区公共文化空间，支持社区广泛开展邻里互助服务。

(九) 提高多样化生活服务品质。完善全民健身公共服务体系，推进体育公园、健身步道等建设，支持社会体育场地建设，发展功能复合的多用途运动场地，稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项目，打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读，建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

(十) 促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱，帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。完善青年发展促进政策，为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定，支持推广“以老助老”服务模式，开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品和应用，推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕期妇女产前检查基本服务，鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒（HPV）疫苗。全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程，结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分，发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实，坚持尽力而为、量力而行，优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策，切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调，在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果，对全国层面的预期性民生指标，不搞层层分解和“一刀切”考核。

(新华社北京6月9日电)

52项档案文献入选第六批《中国档案文献遗产名录》

据新华社北京6月9日电 (记者 董博婷)2025年6月9日是第18个国际档案日，国家档案局9日举办新闻发布会，发布了第六批《中国档案文献遗产名录》，52项档案文献入选。至此，经过六批评选，《中国档案文献遗产名录》入选项目达250项。

第六批《中国档案文献遗产名录》入选的52项档案文献，载体、年代、区域、申报单位分布平衡，内容丰富、覆盖面广。在档案文献载体上，既有纸质档案文献，也有金文、石刻、简牍和雕版版片。其中，有历史悠久的《何尊等五组周代有铭青铜器》《里耶秦简》《银雀山汉墓竹简》等；有反映中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争的《百团大战档案》《台湾义勇队档案》《“重庆大轰炸”档案》等；有反映党史、新中国史的《中国共产党领导的山东全省政权组织档案(1940—1950)》《苏皖边区地方民主政权档案》《新中国首个汽车工业基地建设档案》《红旗渠水利工程档案》等；还有包括金元时期道教档案、元代佛教档案、明代科举档案和清代以来涉及重要历史、中华民族多元文化、方志舆图、重大工程建设、农业科技、防灾减灾等方面档案。



6月9日，消费者在山东省枣庄市一家超市选购商品。国家统计局6月9日发布数据显示，5月份，全国居民消费价格指数（CPI）同比下降0.1%，降幅与上月相同；扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.6%，涨幅比上月扩大0.1个百分点。新华社发（孙中魁 摄）

公告

王 坤：
370481XXXXXXXX4295 你已连续旷工超过15天以上。现通知本人于2025年6月10日前

到公司办理离职手续，如未按时报到，山东丰源轮胎制造股份有限公司将与你解除劳动合同。本公告登报即依法产生法律效力。

山东丰源轮胎制造股份有限公司

山东诚信拍卖有限公司 拍租公告

受委托，我公司定于2025年6月17日9:00在鲁通网平台公开拍卖：
1.位于台儿庄区兴中路东侧、长捷路南侧（现兴中南路东、长安中路南）原台儿庄区对外贸易总公司办公楼3层的11间房屋，2年租赁使用权，建筑面积约311m²，起拍价：28380.00元/年。
标的物展示：自公告之日起至拍卖会前一日12时在标的物所在地现场展样，竞买人请提前联系拍卖公司预约看样。
竞买登记：有意竞买者应于拍卖会前到我公司凭有效证件交纳保证金办理竞买手续，不成交拍卖会结束后3个工作日内无息退还。
联系电话：15506321955/18613668612
财务电话：0632-3175888
公司地址：枣庄市市中区人民西路9号

山东九州矿业股份有限公司 年产30万吨铁精粉深加工建设项目环境影响评价公示

我公司拟在枣庄市市中区魏庄镇中宝岩大道北首100米路北开展年产30万吨铁精粉深加工建设项目，现已完成环境影响评价书征求意见稿，将环境影响评价的有关事项向公众公告，具体公示文本可通过以下方式索取。

本次征求意见的公众范围主要为本项目周边的居民、学校、医院及相关企事业单位等。公示起止时间为自公示之日起10个工作日以内。

联系人：徐玉宝，联系电话：19861169695；电子邮箱：527533372@qq.com。

公示单位：山东九州矿业股份有限公司

“把大运河这篇文章做好”

新华社记者 王鹏 段菁菁

浙江绍兴城西，浙东古运河碧波荡漾，流淌着一段绵延不绝的中华文脉。2023年9月20日，习近平总书记在浙江考察，来到浙东运河文化园。古运河水静静流淌，不远处的高架桥上客货车辆疾驰而过。拾级登上园内高拱石桥，习近平总书记感慨道：“在这里可以畅想一下古今沧桑。”浙东运河西起杭州西兴，流经绍兴，东至宁波，充分利用浙东山川形势，连通河湖、穿越阡陌、润泽沃野，滋养着两岸人民。肇始于春秋山阴故水道，贯通于两晋，鼎盛于唐宋，发展于明清……走进浙东运河博物馆，习近平总书记详细了解这段绵延千年的“运河史话”。“习近平总书记看得很仔细，在不少

展柜前驻足，详细询问相关情况。总书记对运河文化、中华优秀传统文化深切关注，也有着深入的了解。”当天负责讲解的中国水利博物馆馆长陈永明回忆说。在明代绍兴知府汤绍恩主持修建的大型挡潮排水闸绍兴三江闸模型前，习近平总书记停下了脚步。俯身仔细察看三江闸设计结构，习近平总书记问道：“这个闸现在还在吧？”“还在，它的作用已经被曹娥江大闸所取代。”陈永明回答。展柜中，一张2005年12月31日出版的《浙江日报》，记录了一个载入史册的瞬间：“随着省委书记习近平宣布‘曹娥江大闸枢纽工程开工’，并启动开工按钮，顿时偌大的建设工地上一字儿排开的施工

机械‘隆隆’轰鸣……钱江两岸人民盼望已久的曹娥江大闸枢纽工程正式拉开序幕”。习近平总书记回忆起这段往事：“过去浙东这一带是缺水的地方，特别是舟山，一半的水都要靠这个引水工程。”“很多浙东的百姓都因此受益，大家饮水思源、感恩在心。”当地负责同志说。千年水脉，正是在一代代人的持续呵护和接续建设下流淌至今、绵绵不绝。“把大运河这篇文章做好。”走出浙东运河博物馆，临别前，习近平总书记专门叮嘱当地负责同志，要好好挖掘大运河文化，统筹保护好、传承好、利用好。从北京通州大运河森林公园，到江苏扬州运河三湾生态文化公园，再到浙江绍兴浙东运河文化园，习近平总书记在考察

中，多次来到大运河沿线。在习近平总书记心中，大运河是祖先留给我们的宝贵遗产，是流动的文化。今年“五一”假期前，“越韵水上游”开通，水城绍兴以水上巴士串联古城历史遗韵，打造出“一站一景、一程一韵”的特色文化之旅。游客乘船就能欣赏古城风景，沿途感受运河历史与现代交融之美。跨越8个省市、10个河段的大运河国家文化公园正在火热建设中，沿线璀璨文化带、绿色生态带、缤纷旅游带建设持续推进，多元文化空间不断增加。“水德和合，变通在我。”浙东运河文化园的照壁上，刻下了北魏地理学家酈道元在《水经注》中的这句话。千年古运河，再展新画卷。

(新华社杭州6月9日电)



长江瞿塘峡夏日风光

6月9日，游客在重庆奉节三峡之巅风景区观赏瞿塘峡景色。夏日，长江瞿塘峡一带风光旖旎，美如画卷。瞿塘峡西起重庆市奉节县白帝城，东至巫山县大溪乡，以雄奇、险峻著称。

(新华社记者 王全超 摄)